



两岸银行业的合作方向

◎许莉 罗颖

两岸银行业的合作始于20世纪90年代初,但是由于台湾方面对合作一直持消极态度,进展非常缓慢。2009年11月16日,两岸正式签署金融MOU,意味着封闭固守多年的两岸金融市场终于敞开了互相开放的大门,进入了规范化发展阶段。从目前情况看,两岸银行业可在加强货币合作建立货币清算机制、互设金融机构、加强两岸交流和监管合作等方面有所作为。

一、尽快建立两岸货币清算机制,解决两岸货币直接兑换问题。

2008年,台湾当局开放了人民币与新台币的兑换业务,两岸民众的货币需求虽得到部分满足,但因两岸尚未建立货币清算机制,各银行的人民币现钞几乎都靠香港汇丰和美国银行专案进口,货源并不充足,不能完全保证人民币供应量,更无法满足台商的较大量的资金通汇需求。尽快建立两岸货币清算机制,解决两岸货币直接兑换问题,不仅有利于进一步密切内地和台湾的经贸关系,也是两岸银行业交流和合作的基础和前提。

两岸货币清算机制的建立可以比照港澳模式,由两岸金融管理部门商

定,分别在大陆和台湾选择一家商业银行作为台湾地区人民币业务清算行,和一家大陆地区银行作为大陆新台币业务的清算行,大陆央行和台湾“央行”分别为其开立清算账户,其他银行通过清算行开办批准范围内的人民币或新台币的存款、汇款、兑换和银行卡业务。人民币与新台币的买卖汇率,通过内地人民币对美元基准汇率和台湾市场新台币对美元的市场汇率套算。

二、两岸银行互设分支机构,进一步密切金融合作。

随着两岸经贸交流日益频繁,两岸银行业互赴开展业务的愿望也越来越强烈。两岸银行业进入对方市场的方式主要有两种,一是直接申请设立分支机构,二是与当地银行合作,通过参股方式设立合资银行。目前台湾银行业对于进入大陆市场的积极性很高,由于大陆规定台资银行进入大陆市场的条件比照外资银行,这些标准多数台湾银行难以达到,因此台湾希望大陆提供优于一般外资银行的准入条件,让台资银行进入大陆享受“超WTO待遇”。但同时台湾方面又以大陆银行规模大,一家银行的规模

就超出台湾所有银行规模为理由,希望对大陆银行进入台湾市场的家数、经营业务、资料查询等方面加以严格限制。

其实目前台湾银行业的市场化程度已经很高,一直处于“过度竞争”的状态,大陆银行进入台湾市场,主要目的并不在与台湾本地银行争夺市场,更希望的是吸收其先进的管理经验与技术。而台湾银行业登陆大陆后,不仅服务对象可从台商逐步延伸到大陆客户及其它外商,经营业务也可从台商贷款需求扩展到个人理财需求等,对台湾银行业而言无疑意味着巨大的商机。因此,两岸银行业应携手合作,实现资源优势互补,不仅有助于提升彼此的国际竞争力,也有助于缓解台商在大陆投资的融资困难问题。

三、加强两岸金融监管合作,为深化两岸银行业的交流合作提供保障。

由于金融风险具有传染效应,国家或地区的金融监管又各有局限性,两岸银行业在加大互相开放力度的同时,也要加强金融监管方面的合作,以确保对互设的银行业金融机构实施有效监管,共同维护两岸银行业稳健发展。鉴于目前两岸的政治现状,可先由监管部门授权各自的非政府部门进行协商,开展合作,明确各自监管部门的职责,制定统一的监管标准,不断改进监管方式和手段,扩大监管内容和范围,对两地监管中存在的一些问题,通过协商明确答复。建立沟通协调、信息交换、资源共享机制,逐步规范两岸金融市场,避免银行利用监管漏洞开展高风险金融业务。此外,要加大联手打击外汇黑市交易和地下钱庄等,对两岸不法企业的逃汇、套汇和金融诈骗等违法活动共同加以遏制。

(本文作者系厦门大学金融系副教授)